

Politica de coeziune și strategia Europa 2020

Europa 2020 este strategia UE pentru promovarea unei creșteri inteligente, durabile și incluzive. UE a stabilit obiective ambițioase care trebuie atinse până în 2020 în cinci domenii principale::

- **Ocuparea forței de muncă** – populația între 20 și 64 de ani trebuie să fie angajată în proporție de 75 %
- **Inovația** – 3 % din PIB-ul UE trebuie investit în cercetare și dezvoltare
- **Schimbările climatice** – trebuie atinse valorile țintă „20/20/20” pentru climat/energie (inclusiv o creștere la 30% a reducerii emisiilor dacă este posibil)
- **Educația** – cota celor care părăsesc școala de timpuriu trebuie să fie sub 10 % și cel puțin 40 % din populația între 30 și 34 de ani trebuie să fi absolvit studii de învățământ terțiar sau studii echivalente
- **Sărăcia** – reducerea sărăciei prin obiectivul de a scoate cel puțin 20 de milioane de persoane din sărăcie și excludere

Politica de coeziune oferă cadrul investițional și sistemul de aplicare de care este nevoie pentru realizarea obiectivelor strategiei Europa 2020.

Politica de coeziune: investiții pentru o creștere inteligentă, durabilă și incluzivă

Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune reprezintă, cumulativ, peste o treime din bugetul total al UE.

Comisia Europeană colaborează cu autoritățile de management din țările și regiunile UE pentru a asigura investirea eficientă a acestor resurse, în vederea susținerii creșterii inteligente, durabile și incluzive.

Finanțarea din partea UE oferă sprijin pentru:

- dezvoltarea de noi tehnologii;
- cercetare de vârf;
- acces la internet de mare viteză;
- o infrastructură inteligentă pentru transporturi și energie;
- eficiența energetică și sursele de energie regenerabile;
- dezvoltarea afacerilor;
- abilități și formare.

Implicarea regiunilor Europei în strategia Europa 2020

Pentru atingerea obiectivelor strategiei Europa 2020 va fi nevoie de implicarea activă a tuturor regiunilor din UE.

Comitetul Regiunilor a înființat o platformă de monitorizare care să contribuie la mobilizarea și implicarea autorităților regionale și locale în dezbaterile de la nivelul UE.

În plus, Comisia Europeană a înființat o platformă online de lucru în rețea, pentru a permite dialogul și schimbul de exemple de bune practici între reprezentanții regiunilor.

Viitoarea politică de coeziune

Programele de finanțare curente se vor derula până în 2013. Se discută deja opțiunile referitoare la politica de coeziune dincolo de 2014. Discuția este legată de contextul mai larg al bugetului UE și al strategiei Europa 2020.

Cadrul strategic comun

Ca urmare a propunerilor privind politica de coeziune din 6 octombrie și pentru a acorda sprijin statelor membre în vederea pregătirii pentru următoarea perioadă de programare, la 14 martie 2012 Comisia a prezentat „cadrul strategic comun” (CSC). Acesta este menit să sprijine stabilirea direcției strategice pentru următoarea perioadă de planificare financiară, din 2014 până în 2020, în statele membre și regiunile lor. În plus, va permite o combinare mult mai avantajoasă a diverselor fonduri pentru a maximiza impactul investițiilor UE. Autoritățile naționale și regionale vor utiliza respectivul cadru ca bază pentru elaborarea „contractelor de parteneriat” cu Comisia, prin care acestea se angajează să îndeplinească obiectivele Europei de creștere economică și locuri de muncă pentru 2020.

Propuneri legislative

La data de 6 octombrie 2011, Comisia Europeană a adoptat o serie de propuneri legislative privind politica de coeziune pentru perioada 2014-2020. Acestea vor fi analizate de către Consiliul UE și Parlamentul European în perioada 2012-2013. Noile reglementări ar urma să intre în vigoare în 2014.

Opțiunile de reformă

Al cincilea raport privind coeziunea, adoptat în noiembrie 2010, a enunțat idei privind posibila redefinire a politicii de coeziune, inclusiv:

- concentrarea resurselor asupra câtorva priorități strâns legate de strategia Europa 2020;
- definirea unor obiective clare și cuantificabile;
- consolidarea cadrului de reglementare și a celui instituțional;
- condiționări și stimulente;
- sporirea efectului de pârgă al investițiilor;
- finanțarea sectorului privat;
- simplificarea regulilor de management;
- concentrarea asupra celor mai sărace state membre și regiuni.

Pregătirea reformei

Din noiembrie 2010 până în ianuarie 2011 s-a desfășurat o dezbatere publică, rolul acesteia fiind de a contribui la conturarea politicii viitoare și la pregătirea propunerilor legislative. Prin reprezentanții lor, instituțiile UE, statele membre, regiunile, partenerii economici și sociali, ONG-urile și sfera academică au discutat orientările viitoare la cel de-al cincilea Forum privind coeziunea, desfășurat în ianuarie 2011.

Evaluările perioadelor anterioare de finanțare regională oferă lecții importante pentru viitorul politicii. S-au desfășurat studii privind unele aspecte legate de viitorul politicii de coeziune.

Încă din 2009 s-au purtat discuții cu experți din statele membre și cu actorii relevanți din cadrul Comisiei și al altor instituții ale UE. În special Grupul la nivel înalt de reflecție asupra politicii de coeziune, o platformă informală formată din experți înființată în 2009, a sprijinit activitatea Comisiei de dezvoltare a direcțiilor viitoare ale politicii de coeziune. În plus, în 2010 a fost înființat un Grup operativ specific pentru discutarea diferitelor aspecte ale condiționării care sunt relevante pentru politica de coeziune.

Coeziunea teritorială

Începând cu anul 1986, obiectivul politicii de coeziune constă în consolidarea coeziunii economice și sociale. Tratatul de la Lisabona și noua strategie a UE (Europe 2020) introduc o a treia dimensiune: coeziunea teritorială.

Discuțiile pe această temă au demarat la începutul anilor '90. Cu fiecare țară care aderă la UE, crește și nevoia de a acorda mai multă atenție evoluției teritoriului european.

Principalele aspecte

Cum putem:

- valorifica punctele forte ale fiecărui teritoriu astfel încât să poată contribui mai bine la dezvoltarea durabilă și armonioasă a UE în ansamblu?
- gestiona concentrarea? Orașele au în egală măsură un impact pozitiv și negativ – generează dezvoltarea inovației și creșterea productivității, simultan cu intensificarea poluării și a excluziunii sociale.
- conecta mai bine teritoriile? Toți cetățenii trebuie să aibă posibilitatea de a trăi oriunde doresc, de a avea acces la serviciile publice, la un sistem de transport eficient, la rețele de distribuție a energiei viabile și la internet în bandă largă pe întreg teritoriul UE.
- dezvolta cooperarea? Efectele schimbărilor climatice și aglomerarea traficului nu se opresc la frontierele administrative tradiționale. Sunt necesare noi forme de cooperare între țări și regiuni. Strategia UE pentru regiunea Mării Baltice ^[en] și Strategia pentru regiunea Dunării ^[en] sunt doar două din exemplele care ilustrează adoptarea unei abordări macroregionale.

Cartea verde privind coeziunea teritorială (2008) a lansat un amplu proces de consultare care continuă și astăzi, cu reuniuni periodice ale experților din toată Europa. Coeziunea teritorială va face parte integrantă din politica de coeziune începând din 2013.

În ce fel poate contribui politica de coeziune la ameliorarea coeziunii teritoriale?

- prin promovarea unei abordări funcționale în ceea ce privește dezvoltarea integrată a teritoriilor drept cadru de viață al cetățenilor
- prin coordonarea transsectorială a politicilor și o guvernare pe mai multe niveluri, de la cel local la cel european
- prin încurajarea cooperării dintre teritorii în vederea consolidării integrării europene
- printr-o mai bună cunoaștere a teritoriilor, pentru a le orienta dezvoltarea.

Sursa: Serverul Europa
http://ec.europa.eu/regional_policy/what/index_ro.cfm